

IEC/CG/115/2021

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE COAHUILA, RELATIVO A LA RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ORDINARIO IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE DEAJ/POS/008/2020, PROMOVIDO POR LA C. MÓNICA ZAPATA OLIVO, EN CONTRA DEL OTRORA PARTIDO POLÍTICO LOCAL UNIDOS, POR LA PRESUNTA CONDUCTA DE "AFILIACIÓN INDEBIDA".

En la ciudad de Saltillo, Capital del Estado de Coahuila de Zaragoza, en Sesión Ordinaria de fecha veintiocho (28) de abril del año dos mil veintiuno (2021), el Consejo General del Instituto Electoral de Coahuila, por Unanimidad de votos de las y los Consejeros Electorales presentes, en presencia de la Secretaría Ejecutiva y de las representaciones de los Partidos Políticos, con fundamento en los artículos 279, numeral 1, inciso a); 328, numeral 1, inciso a); 333 y 344, inciso cc), del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, así como 6, numeral 1, fracción II; 49, numeral 1, inciso a) y numeral 2 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, procede a emitir el acuerdo relativo a la resolución del Procedimiento Sancionador Ordinario identificado con la clave DEAJ/POS/008/2020, promovido por la C. Mónica Zapata Olivo, en contra del otrora Partido Político Local Unidos, por la presunta conducta de "afiliación indebida"; con base en los siguientes:

RESULTANDOS

- I. El veintidós (22) de septiembre de dos mil quince (2015), se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza, el Decreto No. 126, mediante el cual se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza en materia político-electoral y se crea el Instituto Electoral de Coahuila.
- II. El primero (1º) de agosto de dos mil dieciséis (2016), fue publicado en el Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza, el decreto número 518, en el que se encuentra contenido el Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza.



- III. El nueve (9) de noviembre de dos mil dieciséis (2016), entró en vigor el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, publicado en el Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza, el decreto número 90.

Posteriormente, el veinticuatro (24) de marzo de esta anualidad, mediante el acuerdo número IEC/CG/074/2021 el Consejo General de este Instituto, aprobó diversas modificaciones al referido Reglamento.

- IV. El día dieciocho (18) de octubre de dos mil veinte (2020), se celebró la Jornada Electoral correspondiente al Proceso Electoral Local Ordinario 2020, mediante la cual el Partido Político Unidos participó postulando candidaturas al cargo de Diputaciones por el principio de mayoría relativa en los dieciséis (16) distritos electorales uninominales que conforman la entidad, registrando por sí mismo la lista única de candidaturas por el principio de representación proporcional.
- V. Acaecida la Jornada Electoral, el día veintiuno (21) de octubre del año dos mil veinte (2020), dio inicio en los dieciséis (16) Comités Distritales Electorales del Instituto Electoral de Coahuila, los cómputos correspondientes a la elección de Diputaciones Locales, en los términos de lo dispuesto por el artículo 249, numeral 1, inciso a) del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza.
- VI. Posteriormente, el día veinticinco (25) de octubre de dos mil veinte (2020), el Consejo General del Instituto Electoral de Coahuila llevó a cabo el cómputo estatal de la elección de Diputaciones aprobado a través del acuerdo IEC/CG/135/2020.
- VII. En virtud de lo anterior, el día treinta (30) de octubre del año dos mil veinte (2020), la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, a través del acuerdo interno IEC/CPPP/034/2020, decretó el inicio de la fase preventiva del procedimiento de pérdida y liquidación del partido político local denominado Unidos, designándose como interventora del procedimiento a la Titular de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Electoral de Coahuila.
- VIII. En fecha dos (2) de diciembre de dos mil veinte (2020), se recibió un correo electrónico por parte de Liliana Gutiérrez Altamirano, Encargada de Despacho de Jefe de Departamento de Procedimientos Administrativos Sancionadores, a través del cual remite el acuerdo de fecha uno (1) de diciembre de dos mil veinte



(2020), dictado dentro del cuaderno de antecedentes con número UT/SCG/CA/MZO/JD07/COAH/198/2020, signado por el Mtro. Carlos Alberto Ferrer Silva, Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, así como las constancias de la queja promovida por la C. Mónica Zapata Olivo, en contra del otrora Partido Político Unidos.

- IX. Derivado de lo anterior, el día nueve (9) de diciembre de dos mil veinte (2020), la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos dictó un acuerdo de Radicación y Reserva de Admisión, en el cual se determinó que la vía procedente para conocer de los actos era el Procedimiento Sancionador Ordinario, radicándose el asunto con el número de expediente DEAJ/PES/008/2020, así también, se reservó la admisión o desechamiento, hasta en tanto no se contará con los elementos necesarios para su determinación, así también se ordenó realizar las diligencias de investigación preliminar que se estimaron pertinentes.
- X. En fecha diez (10) de diciembre de dos mil veinte (2020), se recibió en las instalaciones de la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio INE/JLC/VE/533/2020 de fecha siete (7) de diciembre de este año, por conducto del cual, el Lic. José Luis Vázquez López, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en Coahuila del Instituto Nacional Electoral, remite el original de las constancias de la queja promovida por la la C. Mónica Zapata Olivo, en contra del otrora Partido Político Unidos.
- XI. En virtud de lo anterior, el día quince (15) de diciembre de dos mil veinte (2020), la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos de este Instituto, emitió el acuerdo de recepción de las constancias en mención, para los efectos legales conducentes.
- XII. El día dieciocho (18) de diciembre de dos mil veinte (2020), se emitió el acuerdo por conducto de cual se tuvieron por recibidas las contestaciones efectuadas por la Oficialía Electoral y la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, de este Instituto de manera respectiva.
- XIII. Mediante acuerdo de fecha veintitrés (23) de diciembre de dos mil veinte (2020), se tuvo por cumpliendo lo solicitado a la Oficialía Electoral y la Dirección



IEC

Instituto Electoral de Coahuila

"2021, Año del reconocimiento al trabajo del personal de salud por su lucha contra el COVID-19".

Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, de este Instituto lo solicitado por acuerdo de fecha nueve de diciembre de la citada anualidad.

- XIV. En fecha veintinueve (29) de diciembre de dos mil veinte (2020), se requirió al partido político local Unidos para que proporcionara información relacionada con la queja motivo de análisis.
- XV. Por acuerdo de fecha siete (7) de enero de dos mil veinte (2020), se tuvo por recibido lo solicitado por acuerdo de fecha veintinueve (29) de diciembre de dos mil veinte (2020) al partido político local Unidos.
- XVI. Mediante acuerdo de fecha doce (12) de enero de dos mil veinte (2020), se tuvo por cumpliendo al partido político local Unidos lo solicitado por acuerdo de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, de este Instituto en fecha veintinueve (29) de diciembre de dos mil veinte (2020).
- XVII. En fecha trece (13) de enero de esta anualidad, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral de Coahuila, emitió el acuerdo identificado con la clave IEC/CPPP/001/2020, mediante el cual se deja en estado de resolución el procedimiento de pérdida de registro del partido político local denominado Unidos.
- XVIII. Como consecuencia de lo anterior y, en la misma fecha este Consejo General emitió el acuerdo IEC/CG/011/2020, mediante el cual se declara la pérdida de registro del partido político local denominado Unidos, quedando notificados en esa misma fecha mediante notificación automática.
- XIX. Como consecuencia del antecedente número XVIII, se logra advertir que, el término para la impugnación del acuerdo IEC/CG/011/2021, feneció el día dieciocho (18) de enero de dos mil veintiuno (2021), en tal sentido, es preciso indicar que, no se presentaron medios de impugnación por lo cual no surgió una cadena impugnativa causando definitividad la determinación de referencia.
- XX. De igual manera, el día veintiuno (21) de enero de dos mil veintiuno (2021), se ordenó agregar copia del acuerdo emitido por el Consejo General de este Instituto, identificado con la clave IEC/CG/011/2021, mediante el cual se declara la pérdida de registro del partido político local denominado Unidos, toda



IEC

Instituto Electoral de Coahuila

"2021, Año del reconocimiento al trabajo del personal de salud por su lucha contra el COVID-19".

vez que se advirtió que se encontraba vinculado al presente asunto, al ser el sujeto denunciado.

- XXI. El día veintiséis (26) del mes de enero de dos mil veintiuno (2021), la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos acordó la habilitación de una persona servidora pública adscrita a la Dirección.
- XXII. El día veintinueve (29) de enero de dos mil veintiuno (2021), se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Coahuila de Zaragoza, el acuerdo IEC/CG/011/2021
- XXIII. En la misma fecha, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos determinó dejar sin efectos la habilitación de dos (2) servidoras públicas, toda vez que, ya no forman parte del personal de este Instituto, por lo cual, ya no cuentan con las facultades para actuar dentro del presente procedimiento.
- XXIV. En fecha cuatro (4) de febrero de dos mil veintiuno (2021), se ordenó agregar copia del Periódico Oficial, por el cual se efectuó la publicación, identificada en el Tomo CXXVIII, de fecha veintinueve (29) de enero de dos mil veintiuno (2021).
- XXV. El día nueve (9) del mes de febrero de dos mil veintiuno (2021), la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos acordó la habilitación de una persona servidora pública adscrita a la Dirección.
- XXVI. El día doce (12) de febrero de dos mil veintiuno (2021), se acreditó la cuenta de correo electrónica: deaj.requerimiento@gmail.com, para que sirva de medio electrónico a fin de realizar las respectivas notificaciones y/o diligencias y/o emplazamientos necesarios en la presente investigación, con la finalidad de allegarse de los elementos de convicción que estime pertinentes para integrar el presente asunto.
- XXVII. El día diecisiete (17) de febrero de dos mil veintiuno (2021), la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, ordenó elaborar el Anteproyecto de resolución de desechamiento y la remisión de este a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto.

- XXVIII. El dieciséis (16) de marzo de la anualidad que transita, en reunión de la Comisión de Quejas y Denuncias, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, presentó el Anteproyecto de Resolución relativo al desechamiento respecto del expediente DEAJ/POS/008/2020, para el efecto de que la Comisión determinará lo conducente, donde se determinó su aprobación.
- XXIX. El veintitrés (23) de abril de dos mil veintiuno (2021), el Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias, remitió a la Presidencia del Consejo General de este Instituto, el Proyecto de Resolución relativo al expediente DEAJ/POS/008/2020.

Por lo anterior, este Consejo General procede a resolver en base a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. COMPETENCIA

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 279, numeral 1, inciso c) y 294 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, así como en los artículos 6, numeral 1; 44 y 49, numeral 1, inciso a) del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos es el órgano ejecutivo de este Instituto, facultado para la substanciación de los procedimientos sancionadores que se inicien con motivo de presuntas violaciones a las normas contenidas en los ordenamientos legales de la materia, en este sentido, es competente para elaborar el Anteproyecto de Resolución relativo al desechamiento del Procedimiento Sancionador Ordinario; en el mismo sentido, de conformidad con los artículos 279, numeral 1, inciso b) y 360 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza y 6, numeral 1, fracción II y 49 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, la Comisión de Quejas y Denuncias, es el órgano directivo facultado para sustanciar las quejas así como de valorar el Anteproyecto de resolución correspondiente; a fin de remitirlo a la Presidencia del Consejo General, para que a su vez se someta a consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Coahuila.

Hecho lo anterior, el Consejo General del Instituto Electoral de Coahuila, es competente para conocer y resolver las quejas o denuncias que se sustancien y tramiten por la vía del Procedimiento Sancionador Ordinario, ello con fundamento en lo previsto por los

artículos 279, numeral 1, inciso a), 284, 294, numeral 4, 295 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza; y 6, numeral 1, fracción I; 49, numeral 3 y 50 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto.

SEGUNDO. PROCEDENCIA. Análisis de procedibilidad.

En un primer momento, es indispensable precisar que, el día dos (2) de diciembre de dos mil veinte (2020), se recibió un correo electrónico por parte de Liliana Gutiérrez Altamirano, Encargada de Despacho de Jefe de Departamento de Procedimientos Administrativos Sancionadores, a través del cual remite el acuerdo de fecha uno (1) de diciembre de dos mil veinte (2020), dictado dentro del cuaderno de antecedentes con número UT/SCG/CA/MZO/JD07/COAH/198/2020, firmado por el Mtro. Carlos Alberto Ferrer Silva, Titular de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, por conducto del cual remite la queja promovida por la C. .

En virtud de lo anterior, En fecha diez (10) de diciembre de dos mil veinte (2020), se recibió en las instalaciones de la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio INE/JLC/VE/533/2020 de fecha siete (7) de diciembre de este año, por conducto del cual, el Lic. José Luis Vázquez López, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en Coahuila del Instituto Nacional Electoral, remite el original de las constancias de la queja promovida por la la **C. Mónica Zapata Olivo**, en contra del otrora **Partido Político Local Unidos**.

Ahora bien, respecto de los requisitos que debe reunir la denuncia que ahora se resuelve, estos se encuentran satisfechos toda vez que, se trata de un Procedimiento Sancionador Ordinario, contenidos en los artículos 285, numeral 2 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza y 9 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, los cuales a la letra señalan:

Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza

"(...)

Artículo 285.

"(...)

2. *La queja o denuncia podrá ser presentada por escrito, en forma oral o por medios de comunicación y deberá cumplir con los siguientes requisitos:*
 - a) *Nombre del denunciante, con firma autógrafa o huella digital;*



- b) Domicilio para oír y recibir notificaciones;*
 - c) Los documentos que sean necesarios para acreditar la personería;*
 - d) Narración expresa y clara de los hechos en que se basa la queja o denuncia y, de ser posible, los preceptos presuntamente violados;*
 - e) Ofrecer y aportar las pruebas con que cuente o, en su caso, mencionar las que habrán de requerirse, cuando el promovente acredite que oportunamente las solicitó por escrito al órgano competente, y no le hubieren sido entregadas. El denunciante deberá relacionar las pruebas con cada uno de los hechos, y*
 - f) Los partidos políticos y candidaturas independientes deberán presentar las quejas o denuncias por escrito.*
- (...)"*

Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila.

"(...)

Artículo 9.

Requisitos del escrito inicial de queja o denuncia.

1. *El escrito inicial de queja o denuncia deberá cumplir con los requisitos siguientes:*

I. *Nombre de la o el quejoso o denunciante, con firma autógrafa o huella dactilar;*

II. *Domicilio para oír y recibir notificaciones, y en su caso, la persona autorizada para tal efecto;*

III. *Los documentos necesarios e idóneos para acreditar la personería;*

IV. *Narración expresa y clara de los hechos en que base su queja o denuncia y, de ser posible, los preceptos presuntamente violados, y*

V. *Ofrecer y aportar las pruebas con que cuente; o en su caso, mencionar las que habrán de requerirse, cuando el promovente acredite que oportunamente las solicitó por escrito al órgano competente, y no le hubieren sido entregadas;*

VI. *Se deberá acompañar, en su caso, copias de traslado para cada uno de los denunciados.*

VII. *En su caso, las medidas cautelares que se soliciten.*

2. *El denunciante deberá relacionar las pruebas con cada uno de los hechos narrados en su escrito inicial de queja o denuncia.*

3. *En caso de que las y los representantes de los partidos políticos no acrediten su personería la queja o denuncia se tendrá por no presentada. Este último requisito no será exigible tratándose de los representantes ante el Consejo.*

(...)"

Ahora bien, es necesario señalar que, la normatividad prevé causales de desechamiento, improcedencia y sobreseimiento, mismas que se encuentran contenidas en el siguiente artículo del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto:

Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila.

“(…)

Artículo 44.

Desechamiento, improcedencia y sobreseimiento en el procedimiento sancionador ordinario.

1. La queja o denuncia será desechada de plano, cuando:

- I. El denunciado no se encuentre dentro de los sujetos previstos en el artículo 259 del Código;*
- II. Se actualice alguno de los supuestos establecidos en el artículo 300 del Código, y*
- III. Resulte frívola, de acuerdo con lo establecido en el artículo 272 del Código.*

1.1 La Dirección remitirá el proyecto de desechamiento a la Comisión de Quejas y Denuncias para su valoración.

1.2 En caso de desechamiento, la Dirección notificará al denunciante su resolución, por el medio más expedito a su alcance dentro del plazo señalado en el artículo 29 del presente reglamento.

2. La queja o denuncia será improcedente cuando:

- I. Versen sobre presuntas violaciones a la normatividad interna de un partido político, y el quejoso o denunciante no acredite su pertenencia al partido de que se trate o su interés jurídico;*
- II. El quejoso o denunciante no agote previamente las instancias internas del partido denunciado si la queja o denuncia versa sobre presuntas violaciones a su normatividad interna;*
- III. Por actos o hechos imputados a la misma persona, que hayan sido materia de otra queja o denuncia, cuya resolución sea definitiva;*
- IV. El Instituto carezca de competencia para conocerlos, o cuando los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan violaciones a la normativa electoral. En este caso, se dará vista a la autoridad que resulte competente;*
- V. Haya prescrito la facultad del Instituto para fincar responsabilidades, y*
- VI. La imposibilidad de determinar al sujeto a quién atribuir la conducta denunciada, o este haya fallecido.*

3. Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:



- I. *Habiendo sido admitida la queja o denuncia, sobrevenga alguna causal de improcedencia;*
- II. *El denunciado sea un partido político o agrupación política que, con posterioridad a la admisión de la queja o denuncia, haya perdido su registro;*
- III. *El denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando lo exhiba antes de la aprobación del proyecto y que a juicio de la Dirección, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores de la función electoral, y*
- IV. *El fallecimiento del sujeto al que se le atribuye la conducta denunciada.*

(...)"

Sin embargo, previo al estudio de fondo del presente asunto, conforme a lo previsto por el artículo 291 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza; en concordancia con el 44, numeral 1, fracción II del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, la denuncia será desechada sin prevención alguna cuando se lleguen a actualizar cualquiera de los supuestos, y en caso de advertir que se actualiza una de ellas, se elaborará el proyecto de resolución por el que se proponga el desechamiento o sobreseimiento según corresponda.

Aunado a lo anterior, y por tratarse de una cuestión de orden público, las causales de improcedencia, desechamiento y/o sobreseimiento deben ser examinadas de oficio, por lo que procede entrar a su estudio para determinar si en el presente caso se actualiza alguna de ellas, pues de ser así deberá decretarse el desechamiento o sobreseimiento del procedimiento que nos ocupa, al existir un obstáculo que impida la válida constitución del proceso y con ello imposibilite un pronunciamiento sobre la controversia. En este sentido, deberá decretarse el desechamiento del procedimiento que nos ocupa, al actualizarse cualquiera de los supuestos señalados en el artículo 44, numeral 2, fracción VI del Reglamento referido, al existir un obstáculo que impide la válida constitución del proceso, lo que generaría la imposibilidad de esta autoridad, para pronunciarse sobre la controversia planteada.

Ahora bien, es de explorado derecho que, para la instauración de un procedimiento, sea administrativo o jurisdiccional, la legislación de la materia exige la satisfacción de ciertos requisitos formales y procesales como elementos indispensables para el establecimiento de la relación procesal. Así, las normas fijan ciertas reglas con la finalidad de evitar que los Órganos competentes se vean obligados a tramitar procedimientos que no cumplan con los requisitos que la propia ley exige de manera determinante y no subsanable; de igual manera, una vez que la denuncia cumple con



los requisitos, se da inicio a la tramitación del procedimiento, sin embargo, durante dicha tramitación puede sobrevenir alguna causa que motive a la autoridad dictar una resolución que ponga fin al asunto sin pronunciarse propiamente sobre el fondo del asunto, sin ello determinar si el acto reclamado es contrario a derecho, en ese sentido, no se fincan derechos u obligaciones a las partes, pues hacer lo contrario implicaría violentar los principios de certeza, legalidad, objetividad e independencia en perjuicio de los probables responsables, así como los principios procesales previstos en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En ese sentido, en el régimen sancionador electoral, la autoridad tiene la obligación de analizar si las quejas o denuncias presentadas, cumplen con los requisitos que exige la norma, asimismo, durante la tramitación, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos lleva a cabo la investigación del hecho denunciado con apego a los principios de *legalidad, profesionalismo, congruencia, exhaustividad, concentración de actuaciones, idoneidad, eficacia, expeditéz, mínima intervención y proporcionalidad*, de conformidad con el artículo 17 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, en consecuencia, en ejercicio de sus facultades y en cumplimiento a los principios señalados, se tiene, entre otras, la obligación de hacer el estudio y análisis con relación a alguna causal de posible desechamiento o sobreseimiento del presente asunto, tal y como lo establece el artículo 291 del Código Electoral del Estado de Coahuila de Zaragoza; así como el artículo 44, numeral 2, fracción VI del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Organismo.

Lo anterior, no implica denegar justicia, pues la obligación de esta autoridad se circunscribe a la posibilidad que tiene cualquier persona de acudir ante este Órgano, con su queja o denuncia, a la cual debe darse el trámite acorde a las formalidades rectoras del procedimiento; dentro de las cuales quien legisló previó la hipótesis para determinar en su caso, la improcedencia, sobreseimiento, desechamiento o tener por no presentadas las mismas.

En ese orden de ideas, para el trámite y sustanciación de quejas y denuncias así como la instauración del Procedimiento Sancionador Ordinario, esta autoridad debe determinar la posible existencia de una violación a la norma electoral al menos de forma indiciaria, **por parte de una persona infractora**, sin embargo, para esta autoridad resulta imposible determinar a quién se le atribuye la conducta denunciada, por tanto, se configura el supuesto de desechamiento, toda vez que, el otrora partido

político denunciado, Unidos perdió su registro, tal y como se advierte en el antecedente número XVIII, del presente acuerdo.

La actualización del desechamiento se presenta, toda vez que, aun y cuando el partido político Unidos, existía jurídicamente en el momento en que se efectuó la denuncia, no pasa inadvertido para esta autoridad electoral que, dicho partido político perdió su registro al no haber obtenido por lo menos el tres por ciento (3%) de la votación válida emitida en la elección de diputaciones locales en el Estado de Coahuila de Zaragoza, en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020, tal y como lo previó el artículo 78, numeral 1, inciso c) del Código Electoral para el Estado de Coahuila, lo cual fue resuelto mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto, en fecha trece (13) de enero de la presente anualidad, identificado con la clave IEC/CG/011/2021, por consiguiente, no existe una persona jurídicamente hablando a quién se le pueda determinar la conducta denunciada, en su caso.

En consecuencia con lo anterior, los artículos 96 de la Ley General de Partidos Políticos y 81 del Código Electoral Local, se advierte que, la pérdida de registro de un partido político trae como consecuencia la extinción de la personalidad jurídica del ente político, no obstante, sus dirigentes deberán cumplir con las obligaciones en materia de fiscalización, así como las establecidas por el artículo 11 del Reglamento para el procedimiento de pérdida de registro y liquidación de partidos políticos locales en el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Ahora bien, el presente Procedimiento Sancionador Ordinario, tuvo su origen en la denuncia por la supuesta *“afiliación indebida”* en contra del otrora partido político local Unidos; mismo que de conformidad con el artículo 78, numeral 1, inciso c) del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el cual establece como causal de pérdida de registro de un partido político local es el *no obtener por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección de la Gubernatura, diputaciones a la Legislatura y ayuntamientos*, esto, en concordancia con el artículo 81, numeral 2 del Código aludido, que determina que *con la cancelación o pérdida del registro extinguirá la personalidad jurídica del partido político, pero quienes hayan sido sus dirigentes y candidatos deberán cumplir las obligaciones que en materia de fiscalización establece este Código, hasta la conclusión de los procedimientos respectivos y de liquidación de su patrimonio*, luego entonces, el otrora partido político Unidos, al perder su personalidad jurídica, trae como consecuencia la pérdida de sus derechos y obligaciones en la normativa electoral.

En virtud de lo anterior, si al día que se emita el presente fallo, el otrora partido denunciado ya no existe jurídicamente por haber perdido su registro, es evidente que es materialmente imposible atribuir la conducta denunciada, o en su defecto, quien pueda responder por las irregularidades, en caso de acreditarse, pues como se expuso, ya no cuenta con el carácter de partido político, por consiguiente, no puede señalarse como sujeto de responsabilidad, en términos de lo dispuesto por el artículo 259 del Código Electoral Local.

En consecuencia, se considera procedente desechar el presente asunto, en términos de lo establecido por el artículo 44, numeral 2, fracción VI del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, puesto que, resulta imposible de determinar a quien se le atribuir la conducta denunciada.

Ahora bien, esta autoridad electoral advierte que el término para la interposición de algún medio de impugnación en contra de la determinación del Consejo General de este Instituto, con relación a la pérdida de registro del partido denunciado, feneció el día dieciocho (18) de enero de dos mil veintiuno (2021), toda vez que, quedo notificado de manera automática el día de la sesión, esto es, el trece (13) de enero de dos mil veintiuno (2021), por lo que de conformidad con el artículo 23 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Político-Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el cual menciona que, los medios de impugnación deberán presentarse dentro de los tres (3) días contados a partir del día siguiente a aquel en que se tenga conocimiento del acto o resolución del acto impugnado, por lo tanto, al no existir objeción esté causa definitividad y firmeza, lo anterior encuentra sustento en el artículo 116, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual señala, entre otras, el establecimiento de un sistema de medios de impugnación y la fijación de plazos para el desahogo de las instancias impugnativas y del principio de definitividad de las etapas de los procesos electorales, así también en el criterio emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la **Tesis XVI/2001**, de rubro: "**CADUCIDAD. SUS PRINCIPIOS RIGEN PARA LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN ELECTORALES**", del cual se desprende que, serán improcedentes aquellos medios de impugnación interpuestos fuera del plazo señalado por la legislación, asimismo, señala que, *la extinción de este derecho opera por el mero transcurso del tiempo*, dado que la ley no exige ningún otro requisito, en consecuencia, al no existir un medio de impugnación, el acto o resolución del Consejo General de este Instituto causa definitividad y firmeza.

En ese sentido, en el régimen sancionador electoral, previo a la instauración de un procedimiento administrativo sancionador, la autoridad tiene la obligación de analizar si las quejas o denuncias presentadas, cumplen con los requisitos que exige la norma, ya que la omisión de éstos puede llevar al desechamiento de la denuncia, tal como se actualiza el supuesto de improcedencia previsto en el artículo 44, numeral 2, fracción VI del Reglamento aludido, mismo que conlleva al desechamiento.

Lo anterior, no implica denegar justicia ni genera inseguridad jurídica, pues la obligación de esta autoridad, se circunscribe a la posibilidad que tiene cualquier persona de acudir ante este órgano, con su queja o denuncia, a la cual debe darse el trámite acorde a las formalidades rectoras del procedimiento; dentro de las cuales quien legisló previó la hipótesis para determinar en su caso, la improcedencia, sobreseimiento, desechamiento o tener por no presentadas las mismas.

Como se observa es requisito indispensable que la conducta denunciada, además de constituir una violación a la materia electoral, se deba de atribuir la conducta a quien resulte responsable, es por ello, que la prosecución del presente procedimiento se considera inviable al no ser posible alcanzar jurídicamente su objetivo fundamental, consistente en determinar la responsabilidad a un sujeto concreto, con el objeto de establecer en su caso, las medidas sancionatorias que procedan.

En efecto, esta autoridad electoral, como órgano encargado de la instrumentación del procedimiento, cuenta con las atribuciones para allegarse de los elementos de convicción indispensables para estar en condiciones de integrar el expediente y, en el momento procesal oportuno, resolver sobre la actualización o no de la infracción, así como de la sanción que corresponda imponer, de ser el caso, la cual no acontece por tratarse de un ente que ya no existe jurídicamente, resultando imposible fincar responsabilidad en su contra.

Por lo que, al no existir jurídicamente el otrora partido político a quien se le denuncia la presunta conducta infractora, resulta irracional atribuir la conducta denunciada a un partido político que ya no existe.

En razón de lo expuesto, con fundamento en el artículo 291 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en relación con el artículo 44, numeral 2, fracción VI del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, aplicables al caso en concreto, este Consejo General en ejercicio de sus facultades, emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se **DESECHA** el Procedimiento Sancionador Ordinario, radicado bajo el número de expediente DEAJ/POS/008/2020, iniciado por la **C. Mónica Zapata Olivo**, en su calidad de ciudadana en contra del otrora partido político **Unidos**; por las causas analizadas y valoradas en el considerando **SEGUNDO** del presente acuerdo, lo anterior sin prejuzgar sobre el fondo del asunto.

SEGUNDO. Se dejan a salvo los derechos de la **C. Mónica Zapata Olivo**, para en el caso de que lo considere pertinente pueda hacerlos valer en la forma que en Derecho proceda.

TERCERO. Conforme a los artículos 280 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza; 8, 29 y 30 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Coahuila, notifíquese personalmente a la denunciante, en el domicilio que obra en autos del presente procedimiento.

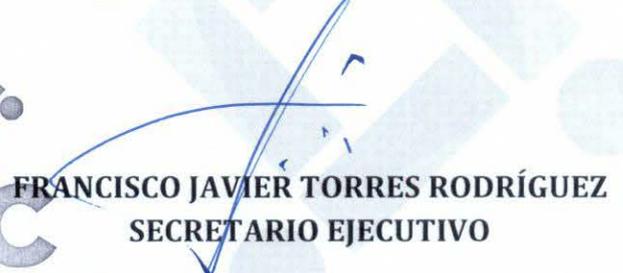
CUARTO. De conformidad con los artículos 280, numeral 2 del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza y 4, 6, fracción VII, 8, fracción II, 17, y 31, fracciones II y IV de la Ley de Acceso a la Información Pública para el Estado de Coahuila de Zaragoza; **publíquese** el presente, en la página electrónica del Instituto Electoral de Coahuila, así como en los estrados de este organismo, fijándose la cédula correspondiente.

Acuerdo que en esta misma fecha se notifica fijándose cédula en los estrados de este Instituto, en los términos de los artículos 33 y 34 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Político Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Emitido el presente acuerdo, se suscribe según lo estipulado en el artículo 367, numeral 1, inciso p), del Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza.



GABRIELA MARÍA DE LEÓN FARIAS
CONSEJERA PRESIDENTA



FRANCISCO JAVIER TORRES RODRÍGUEZ
SECRETARIO EJECUTIVO